



Provincia di  
Bergamo

# Decreto del Presidente

Numero **72** Reg. Decreti Presidente

Registrato in data **09/05/2017**

## DIPARTIMENTO PRESIDENZA, SEGRETERIA E DIREZIONE GENERALE

Pianificazione territoriale e urbanistica

Il Presidente: **MATTEO ROSSI**

Con l'assistenza del Segretario Generale: **ANTONIO SEBASTIANO PURCARO**

### **OGGETTO**

COMUNE DI CAVERNAGO - VARIANTE AL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO (PGT) -  
VERIFICA DI COMPATIBILITA' DELLO STRUMENTO URBANISTICO COMUNALE CON IL  
P.T.C.P. AI SENSI DELLA L.R. N. 12 DELL'11 MARZO 2005 E S.M.I.

**IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA**

**VISTA** la Legge 7 aprile 2014, n. 56, recante “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”;

**VISTO** il verbale dell’Ufficio Elettorale che ha provveduto alla proclamazione degli eletti a seguito delle consultazioni elettorali del 28 settembre 2014;

**DATO ATTO** che con l’insediamento del Presidente avvenuto il 29 settembre 2014 è iniziato il mandato amministrativo per il quadriennio 2014-2018;

**VISTO** l’art. 1, comma 55 e 66, della Legge n. 56/2014, che stabilisce i poteri e le prerogative del Presidente della Provincia;

**RICHIAMATA** la Legge Regionale 11 marzo 2005 n.12 e s.m.i. “Legge per il governo del territorio”;

**PREMESSO**

- che il PTCP è stato approvato definitivamente con deliberazione del Consiglio provinciale 40 del 22/4/2004, pubblicata all’Albo provinciale in data 28/06/04 e divenuta esecutiva in data 09/07/04, e che la stessa è stata pubblicata sul BURL in data 28/07/2004, come previsto dall’art. 3, comma 36, della L.R. 1/2000;
- che con la deliberazione della Giunta Provinciale n. 404 del 05/09/2011 e n. 489 del 07/11/2011 sono stati approvati i criteri e le procedure per la valutazione di compatibilità con il PTCP degli strumenti urbanistici comunali, da applicare nel periodo transitorio, sino all’adeguamento del PTCP vigente alla L.R. n. 12/2005;
- con domanda del 01/02/2017 prot. n. 605 pervenuta in Provincia di Bergamo nella medesima data con prot. n. 6017, il Comune di CAVERNAGO ha chiesto la verifica di compatibilità con il PTCP della Variante al Piano di Governo del Territorio (PGT);

**PRESO ATTO CHE** in data 09/05/2017 è stato assicurato il confronto con il Comune stesso, ai sensi della richiamata L.R. n. 12 dell’11 marzo 2005 e s.m.i., nell’ambito del procedimento di verifica di compatibilità con il PTCP degli strumenti urbanistici comunali;

**VISTI** i pareri dei Settori provinciali conservati in atti d’ufficio;

**VISTE** le risultanze della verifica di compatibilità con il PTCP della Variante al Piano di Governo del Territorio del Comune di CAVERNAGO, esplicitate nel documento allegato che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e dal quale risulta che lo stesso è **COMPATIBILE** con il PTCP **con prescrizioni che hanno carattere vincolante per il Comune**, e con osservazione;

**CONSIDERATO CHE** la compatibilità è accertata alla condizione che, in sede di approvazione da parte del Comune, non vengano accolte osservazioni che determinino modifiche allo strumento urbanistico in contrasto con le prescrizioni contenute nel PTCP e che, qualora tali modifiche siano in contrasto con le direttive, queste vengano motivate nei modi previsti ai commi 4 e 5 dell'art.93 delle N.d.A. del PTCP.

**ACQUISITO** il parere favorevole espresso sul presente decreto a sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

### **DECRETA**

1. di esprimere **parere favorevole** di compatibilità con il P.T.C.P. della Variante al Piano di Governo del Territorio (PGT) del Comune di CAVERNAGO, **subordinato al recepimento delle prescrizioni** come risulta dalla verifica tecnica di compatibilità allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
2. di trasmettere il presente atto al Comune di CAVERNAGO, che **ha l'obbligo di recepire le prescrizioni provinciali** in sede di approvazione dello strumento urbanistico in oggetto.

Letto, confermato e sottoscritto.

Allegato:

1. Verifica tecnica di compatibilità con il PTCP.

### **IL PRESIDENTE**

Matteo Rossi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del DPR 445/2000 e del D.Lvo 82/2005 e norme collegate

### **IL SEGRETARIO GENERALE**

Dr. Antonio Sebastiano Purcaro

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del DPR 445/2000 e del D.Lvo 82/2005 e norme collegate

**VERIFICA TECNICA DI COMPATIBILITA'**  
**DELLO STRUMENTO URBANISTICO COMUNALE CON IL PTCP**  
ai sensi della l.r. n. 12 dell'11.03.2005 e s.m.i  
(allegato quale parte integrante al Decreto Presidenziale)

**OGGETTO: COMUNE DI CAVERNAGO**

VARIANTE al PIANO di GOVERNO del TERRITORIO (PGT)

**1 - PREMESSE**

Con domanda del 1/02/2017 prot. n. 605 pervenuta in Provincia di Bergamo in data 1/02/2017 prot. n. 6017 il Sindaco del Comune di Cavernago ha chiesto la verifica di compatibilità con il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale della Variante al Piano di Governo del Territorio.

La Provincia, con nota prot. n. 8731 del 14/02/2017, ha dato comunicazione di avvio al procedimento; a partire dal 1/02/2017, data di deposito al protocollo della documentazione, sono decorsi i termini per la conclusione del procedimento di espressione del parere di competenza da concludersi entro centoventi giorni.

Il Comune di Cavernago è dotato di Piano di Governo del Territorio approvato con D.C.C. n.15 del 5/06/2013.

Il Comune di Cavernago ha adottato la Variante al Piano di Governo del Territorio con Delibera di Consiglio Comunale n. 31 del 20/12/2016 ai sensi dell'art. 13, comma 1 della LR n. 12/2005 e s.m.i.

L'istruttoria ha riguardato il Documento di Piano (ai sensi art. 13 comma 5 LR 12/2005) e la verifica di compatibilità degli ambiti soggetti a trasformazione urbanistica; tuttavia avendo a disposizione anche altra documentazione, si è proceduto comunque a una ricognizione complessiva.

**2 – CONTENUTI DELLA VARIANTE ADOTTATA**

***Dimensionamento***

Prima di procedere alla valutazione delle linee strategiche di sviluppo e dei contenuti del Documento di Piano si ritiene opportuno rappresentare in modo sintetico e schematico i parametri insediativi di previsione rispetto alla situazione attuale, tale da comprendere la reale consistenza quantitativa della Variante.

**Parametri urbanistici - Raffronto tra PGT Vigente e Variante**

Abitanti permanenti al 2015: 2.624

Abitanti previsti nel PGT vigente al 31/12/2017: 3.439 a

Abitanti previsti dalla presente Variante al 31/12/2021: 3.268b

**Incremento insediativo (b-2.624) n.644 + 24,5 %**

**Decremento insediativo delle previsioni urbanistiche (a-b) n.171 4,97%**

Il Comune di Cavernago è situato nella fascia della bassa pianura bergamasca a sud-est del capoluogo; occupa un territorio di ha 774,698. Di seguito vengono riportati i dati dimensionali dell'utilizzo del suolo con le rispettive variazioni rispetto allo strumento urbanistico vigente:

<b>SUPERFICI</b>		<b>Superficie territoriale comunale:</b>		<b>ha 774,698</b> (1+2+3)	
<b>Superficie territoriale complessiva interna al perimetro del tessuto urbano consolidato (art. 10, c. 1a, l.r.12/2005):</b>				ha 122,043 (1)	
<b>PGT vigente* (ha)</b>	<b>PGT adottato (ha)</b>	<b>variazione (ha)</b>	<b>variazione %</b>		
<b>122,043</b>	<b>(1) 122,043</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>		
<i>* sup. urbanizzata esistente o in corso di trasformazione (compresi i P.A. approvati ma non ancora convenzionati)</i>					
<b>Superficie territoriale degli Ambiti di Trasformazione esterni al perimetro del tessuto urbano consolidato:</b>				ha 2,70 (2=A+B+C)	
di cui:	<b>PGT vigente* (ha)</b>	<b>Variante adottata (ha)</b>	<b>variazione (ha)</b>		<b>variazione %</b>
Residenza	<b>+5,50</b>	<b>(A) 2,70</b>	<b>- 2,8</b>		<b>-50,9%</b>
Produttivo	<b>0</b>	<b>(B) 0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
Terziario-Direz.-Commerciale	<b>0</b>	<b>(C) 0</b>	<b>0</b>		<b>0</b>
<i>* aree di previsione del PRG esterne alla sup. urbanizzata esistente, calcolata come al punto precedente</i>					
<b>Superficie territoriale rurale complessiva*:</b>				ha 649,912 (3)	
<b>PGT vigente (ha)</b>	<b>Variante adottata (ha)</b>	<b>variazione (ha)</b>	<b>variazione %</b>		
<b>647,152</b>	<b>(3) 649,912</b>	<b>2,76</b>	<b>+0,62%</b>		
<i>* sup. residua ( territorio non urbanizzato e urbanizzabile)</i>					

<b>FUNZIONI</b>	<b>PGT vigente</b>	<b>Variante adottata (DdP+PdR)</b>
	<b>Eistente+progetto Totale previsto</b>	<b>Eistente+progetto Totale previsto</b>
Residenza (Volume – mc)	444.193+82.281=526.474	444.193+67.722=511.914
Produttivo (S.l.p. – mq)	68.278+0 =68.278	68.278+4.200=72.478
Terziario-Direzionale Commerciale (S.l.p. – mq)	20.741+0=20.741	20.741+2.450=23.171
Turistico-Ricettivo (S.l.p. – mq)	11.369	11.369

## ***Descrizione obiettivi e azioni strategiche della Variante***

### **Il sistema residenziale DdP e PdR**

La Variante al PGT conferma gli insediamenti residenziali già esistenti ammessi dal PGT vigente e normati dal Piano delle Regole. Tuttavia il Documento di piano prevede l'eliminazione dell'ambito di trasformazione residenziale ATR1 con il mantenimento del parcheggio di progetto( ha2,70).

### **Il sistema produttivo DdP e PdR**

La Variante al PGT conferma gli insediamenti produttivi esistenti con un ampliamento del *Tessuto consolidato a prevalente destinazione d'uso produttiva e commerciale* che ingloba un'area già destinata a verde di mq.4.200

### **Il sistema della mobilità DdP e PdR**

Il Comune di Cavernago è attraversato dalla SP n. 498 e exSP n. 96.

La SP 498 (Soncinese) rappresenta l'asse di collegamento tra la provincia di Bergamo e quella di Cremona, e passando per il centro di Cavernago, ne aumenta il tempo di percorrenza. Pertanto il Documento di Piano propone una nuova bretella (circonvallazione) ad est del centro di Cavernago.

La exSP 96 attraversa il Borgo storico del Castello di Malaga; la Variante propone l'eliminazione della bretella, prevista nel PGT Vigente, che partendo dall'incrocio della SP 96, si mantiene a sinistra del Borgo di Malaga, evitando l'attraversamento dello stesso,

Per quanto riguarda la viabilità lenta, questa verrà incrementata in direzione ovest, verso il fiume Serio e a sud inferiormente al Castello di Cavernago.

### **Il sistema delle aree agricole di pregio ambientale DdP e PdR**

Il Documento di Piano visualizza nella tavola 17 il quadro sintetico dei vicoli vigenti sul territorio comunale, poi approfonditi nel PdR.

### **Il sistema dei servizi DdP e PdS**

Le attrezzature principali previste dalla Variante sono la conferma della realizzazione della nuova RSA, la conferma della realizzazione di i parcheggi, posizionati a servizio degli impianti sportivi e un nuovo parcheggio a servizio dell'area del Castello di Malaga.

Si demanda al Piano dei Servizi per gli opportuni approfondimenti.

### **Il sistema del Paesaggio DdP PdR**

Gli obiettivi del Sistema Ambientale sono riportati nella Tav.16D del DdP ed approfonditi nel Piano delle Regole.

### ***La distribuzione commerciale***

Il Documento di Piano, pur individuando una nuova area *Ambito Produttivo e Commerciale* di circa mq.4.900 in sostituzione di un'area *Ambito Residenziale Integrato R02*, anche con vocazione commerciale non affronta né il quadro conoscitivo né il quadro strategico del settore commerciale.

Pertanto il PGT non risulta dotato di un apposito Piano commerciale che individui gli scenari futuri, ma si limita a disciplinare nel Piano delle Regole gli esercizi commerciali suddivisi nelle varie categorie.

### *Gli ambiti di trasformazione*

Il Documento di Piano del PGT Vigente individuava l'ambito di trasformazione residenziale ATR1, che è stato eliminato dalla Variante.

L'ambito ATR2 era già stato eliminato per incompatibilità nell'approvazione finale del PGT Vigente:

<b>AMBITI DI TRASFORMAZIONE ELIMINATI</b>			
<b>AREE</b>	<b>Superficie Territoriale (mq)</b>	<b>Funzione prevalente</b>	<b>Consistenza</b>
<b>ATR1</b>	28.000	Residenza	25.000 mc
<i>ATR2</i>	<i>12.700</i>	<i>Residenza</i>	<i>11.430 mc</i>

Ai sensi della L.R. 31 del 28.11.2014 si è provveduto alla **verifica del consumo del suolo** rispetto all'intera superficie del territorio comunale

Ambiti di variante in diminuzione da aree trasformabili ad Aree ad Uso Agricolo
+mq. 28.000
Aree di variante in aumento da Aree ad Uso Agricolo a Parcheggio
-mq.7.000
<b>Riduzione consumo di suolo</b>
<b>= mq. 21.000</b>

Come si evince dalla sintesi il bilancio ha un saldo positivo di mq. 21.000 : infatti la variante prevede una riduzione del consumo del suolo rispetto al PGT vigente.

La Tav.4 del PdR rappresenta graficamente tale consumo di suolo.

### **3 – ISTRUTTORIA PER LA VERIFICA DI COMPATIBILITÀ DEL DOCUMENTO DI PIANO CON IL PTCP**

In relazione all'istruttoria del Piano di Governo del Territorio, al fine dell'espressione del parere di compatibilità con il PTCP, si è rilevato quanto segue:

#### **TITOLO I - RISORSE IDRICHE – RISCHIO IDRAULICO – ASSETTO IDROGEOLOGICO**

Si prende atto della dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà (art. 47 DPR 28/12/2000, n. 445), in relazione alla componente geologica, redatta in data 21 /04/2017. Nella dichiarazione viene assicurata la congruità tra la Variante e le classi di fattibilità geologica dello Studio geologico comunale vigente.

#### **TITOLO II - PAESAGGIO E AMBIENTE**

In riferimento alla Tav. E2-2.1 – “*Ambiti geografici e unità tipologiche di paesaggio*” si rileva che il territorio del Comune di Cavernago rientra nell'ambito geografico della “*Pianura Bergamasca*”, nonché nell'Unità tipologica di paesaggio della “*Fascia dell'alta pianura*” caratterizzata dall'Unità di paesaggio denominata in parte “*Paesaggi della pianura cerealicola e delle aree dei fontanili*”, in

parte “Paesaggi dei ripiani diluviali e dell’alta pianura asciutta” ed in parte “Paesaggi delle fasce fluviali” regolamentata dall’art. 49 delle NdA di PTCP.

Si prende atto dei contenuti dello Studio paesistico “di settore” del Piano di Governo del Territorio, suggerendo all’Amministrazione comunale, in attesa del Piano di Settore della Rete Ecologica Provinciale, ai sensi dell’art. 17 delle NdA del PTCP, di tenere in considerazione tali previsioni oltre ai riferimenti contenuti negli artt. 74 e 75 delle NdA del PTCP in relazione allo studio e realizzazione di un sistema di Rete Ecologica provinciale a valenza paesistico – ambientale.

In riferimento alla Tav. E5-5.2 “*Vincolo idrogeologico (R.D. 3267/23) – Piano Stralcio di Assetto idrogeologico (P.A.I.)*” il Comune di Cavernago non è interessato da vincolo idrogeologico.

In riferimento alla Tav. E5-5.3 “*Elementi ed ambiti oggetto di tutela ai sensi del D.Lgs. 490/99*” il territorio del Comune di Cavernago risulta interessato da vincoli ambientali relativi a:

- Laghi, fiumi, torrenti e corsi d’acqua (ex D.Lgs n. 42/2004, art. 142 comma 1 lett. c);
- Parchi e riserve nazionali e/o regionali (ex D.Lgs n. 42/2004, art. 142 comma 1 lett. f – Parco del Serio).

In riferimento alla Tav. E5-5.5 “*Rete ecologica provinciale a valenza paesistico-ambientale*”, normata dagli artt. 74 e 75 delle NdA del PTCP, si rileva che il territorio comunale di Ghisalba è interessato da:

- Nodi di livello Regionale: Parco del Serio.
- Nodi di II livello Provinciale: aree agricole strategiche di connessione, protezione e conservazione.
- Corridoi di I livello provinciale: Ambiti lineari di connessione con le fasce fluviali.
- Corridoi di II livello provinciale: Varchi (spazi aperti) di connessione tra altre componenti della maglia ecologica.

Si sottolinea che nel testo “*Repertori*”, costituente un Allegato del PTCP, sono precisati tutti gli elementi cartografati nelle suddette Tavole di PTCP, con note e commenti di carattere storico – artistico - culturale. (Si precisa che il D.Lgs 490/99 è stato abrogato e sostituito dal D.Lgs n. 42/2004 “*Codice dei beni culturali e del paesaggio*”).

### TITOLO III - INFRASTRUTTURE DELLA MOBILITA’

Dalla comparazione delle Tavole relative al Documento di Piano con la Tav. E3-31 “*Quadro integrato delle reti e dei sistemi*” del PTCP si evince quanto segue:

#### Rete principale

Cavernago è attraversato dalla SP n. ex SS 498 classificata di categoria C – extraurbane principali per le quali sono previste fasce di rispetto di mt 30 per lato all’esterno del perimetro del centro abitato.

#### Rete locale

il territorio è interessato dal passaggio della ex SP n. 96 per la quale il Codice della Strada prevede fasce di rispetto di mt 20 all’esterno del perimetro del centro abitato.



#### 4 – CONFRONTO CON IL COMUNE AI SENSI DELLA L.R. 12/2005

Acquisiti i pareri espressi dai diversi Servizi Provinciali, conservati in atti d'ufficio, in data 09/05/2017 è stato assicurato il confronto con il Comune di Cavernago, previsto dalla L.R. 12/2005 e s.m.i., nell'ambito del procedimento di verifica di compatibilità con il PTCP degli strumenti urbanistici comunali, alla presenza del rappresentante del Comune stesso.

#### 5 – ESITO DELLA VERIFICA DI COMPATIBILITA'

**Visto** il parere espresso il 24/11/2016 dal Settore Ambiente della Provincia in merito alla procedura di VAS;

**Visto** il parere rilasciato il 2/12/2017 prot. 5470 dalla Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le Province di Bergamo e Brescia, con prescrizioni.

Visto il parere espresso dal Settore Viabilità il 28/04/17, che conferma quanto già espresso per la VAS, ( qui di seguito riportato: *proposta di variante -bretella lungo la ex SS 498- parere SOSPENSIVO: dovrà essere rivisto e concordato il tracciato della bretella, se tale strada sarà classificata come strada provinciale. Si ricorda che qualsiasi intervento sul patrimonio stradale provinciale dovrà essere preventivamente autorizzato dall'Ufficio Concessioni della Provincia di Bergamo; proposta di conversione in area produttiva/commerciale di area R02: parere FAVOREVOLE con le seguenti prescrizioni:*

*a) dovrà essere mantenuta la fascia di rispetto stradale;*

*b) non potranno essere richiesti nuovi accessi diretti sulla ex SS 498 ,utilizzo dell'accesso già "predisposto" sulla strada comunale).*

E che inoltre specifica:

-la strada provinciale n. 96 non è più di competenza provinciale;

-la ex ss 498 è di prossima riclassificazione, pertanto dovrà essere richiesto il parere di competenza al nuovo ente gestore.

Dalla verifica della documentazione presentata, con specifico richiamo alle note sopraelencate, viste le indicazioni del PTCP come sopra riportate e premesso che il presente parere riguarda esclusivamente gli aspetti relativi alla compatibilità con il PTCP e **che è in capo al Comune la responsabilità delle scelte, dei contenuti e verifiche delle relative procedure, in particolare con richiamo alle disposizioni della LR 12/2005 s.m.i., e della LR31/14, nonché l'acquisizione di tutti gli altri pareri e atti autorizzativi previsti dalla normativa vigente**, risulta che la Variante al Piano di Governo del Territorio adottato, è **COMPATIBILE**,

**con le seguenti prescrizioni:**

- Il Comune di Cavernago, ricadente parzialmente nel perimetro del Parco del Serio, dotato di apposito Piano Territoriale di Coordinamento, dovrà recepire integralmente il parere espresso dal Parco il 03.05.2017 Prot. n° 1743/2017/cat. 6/cl. 6.02, prot. prov.0027577 in data 08-05- 2017.
- Poiché nel Documento di Piano non è stato allegato uno studio relativo al Settore Commerciale la possibilità di nuovi insediamenti, sino alla redazione di un nuovo studio relativo alla distribuzione commerciale riferito all'intero territorio comunale, preso atto delle disposizioni e indicazioni contenute sia nel Documento di Piano che nel Piano delle Regole, si prescrive che:  
sia escluso l'insediamento di nuove medie e grandi strutture di vendita e centri commerciali;

sono confermate le medie strutture di vendita esistenti;  
qualora nello stesso comparto vi sia la presenza di più esercizi di vendita, con accessibilità e servizi in comune, va considerata la sommatoria delle superfici di vendita;

Si richiamano in ogni caso le disposizioni contenute nel Programma Triennale per lo Sviluppo Commerciale della Regione Lombardia, approvato con DCR n. VIII/215 del 02/10/2006 e aggiornato con Comunicato Regionale del 29/10/2007 n. 128, e nelle modalità attuative e indirizzi di programmazione urbanistica conseguenti.

- Le fasce prospettiche, art. 72 delle N.d.A. e tav. E5.4 del P.T.C.P., riportate nelle tavole del D.d.P., così come “definite dalla proiezione dei vettori visuali”, dovranno essere mantenute libere da ostacoli visivi rispetto al paesaggio o ai siti di riferimento.
- In conseguenza al parere del Settore Ambiente -Servizio Rifiuti- espresso in data 28/04/2017, per le aree produttive di riconversione ad altra destinazione d'uso, si prescrive di svolgere una verifica dell'eventuale contaminazione dell'area alla dismissione dell'attività; ad avvenuto completamento delle indagini sarà possibile definire la necessità o meno di interventi di bonifica.

**Con la seguente osservazione:**

- Il Servizio attività estrattive, in data 2/05/2017, informa che il nuovo Piano Cave della Provincia di Bergamo relativo ai Settori merceologici dell'Argilla, Sabbia e Ghiaia, Materiali per l'industria, Pietre Ornamentali, approvato con Deliberazione del Consiglio regionale 29 settembre 2015 - n. X/848, pubblicata sul BURL Serie Ordinaria n. 42 del 16 ottobre 2015, **non prevede** Ambiti Territoriali Estrattivi (ATE) sul territorio comunale di Cavernago.

La compatibilità è accertata alla condizione che, in sede di approvazione, non vengano accolte osservazioni che richiedano modifiche al Piano di Governo del Territorio in contrasto con le prescrizioni contenute nel PTCP e che, qualora tali modifiche siano in contrasto con le direttive, queste vengano motivate nei modi previsti ai commi 4 e 5 dell'art. 93 delle N.d.A del PTCP.

Bergamo, li 9/05/2017

L'Unità tecnica per l'istruttoria  
Arch. Paola Maria Toffenetti

La Responsabile del Procedimento  
Arch. Garbelli Silvia

*Documento informatico firmato digitalmente  
ai sensi del DPR 445/2000 e del D. Lvo 82/2005  
e norme collegate*